CASH

Suplemento económico de Página/12
Domingo 18 de setiembre de 1994
Año 5 - N° 230

✓ Cavallo les aplica a países como El Salvador, Guatemala, Benin, Senegal y República Centroafricana los mismos métodos que el FMI y los bancos acreedores usaron con la Argentina para que pague religiosamente su pasivo externo de 70.000 millones
✓ El principal deudor es Cuba con 1.170 millones
✓ La negociación entre los gobiernos de Castro y de Menem
✓ Las gestiones del BICE

DEBATE SOBRE POLITICA INDUSTRIAL

Escribe Carlos Magariños, secretario de Industria

"PROPONEN LO QUE YA ESTAMOS HACIENDO"

Página 5

PROGRAMAS ALTERNATIVOS

"NO SOMOS CANIBALES"

Por Enrique Martínez

TRES IDEAS TRES

Por Claudio Lozano

Página 3

DUDAS PREELECTORALES

Por Alfredo Zaiat

El buen inversor, página 6

PRESUPUESTO EN DEUDA

Por Daniel Víctor Sosa

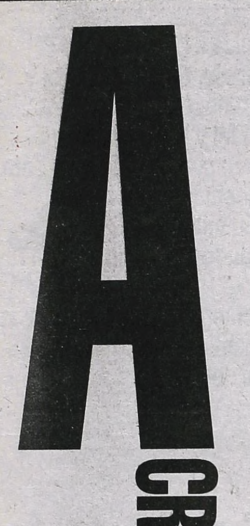
Enfoque, página 8

Daniel Paz

TAMBIEN ES ACREEDOR EXTERNO

HAY 17 PAISES QUE LE DEBEN 1.600 MILLONES DE DOLARES

ARGENTINA POTENCIA


CREEDORES

LO QUE SE COBRO
(en millones de dólares)

PAIS	FECHA DE COBRO	DEUDA CONSOLIDADA A JUNIO 94 (1)	DEUDA RECUPERADA (2)	RECUPERO (1)/(2)
El Salvador	set 93	15,6	9,7	62 %
Senegal	dic 93	24,1	6,0	25 %
Guatemala	jun 94	8,6	5,2	60 %
Honduras	jun94	16,5	5,0	30 %
Dominicana	jul 94	24,2	12,0	50 %
TOTAL		89,0	37,9	43 %

Fuente: Banco de Inversión y Comercio Exterior

LA DEUDA COMUNISTA

Un elemento central en la tensa relación que mantienen Fidel Castro y Carlos Menem es la deuda externa de Cuba a favor de la Argentina: tres de cada cuatro dólares –1170 millones– de la acreencia total del país contra otros gobiernos.

Aunque el grueso de los préstamos se concedieron en el tercer gobierno de Perón en concepto de financiamiento de exportaciones hacia la isla centroamericana, los primeros créditos que están impagos datan de 1964. Mal que mal el gobierno cubano pagaba a cuentagotas, hasta que la crisis que se precipitó en los últimos años como consecuencia del desmoronamiento del bloque soviético provocó una interrupción total en 1988.

Más de una vez en el último año funcionarios del BICE han viajado a La Habana para negociar alguna forma de pago. Además del lógico interés del gobierno argentino en recuperar aunque sea parte del dinero, las negociaciones están siendo seguidas muy atentamente por varios empresarios argentinos y, fundamentalmente, por importantes inversores de España, Italia y de varios países árabes. La razón del interés privado es que las conversaciones entre ambos gobiernos giran alrededor del esquema de capitalización de deuda, el mismo que Alfonsín y Menem aplicaron aquí desde 1987: Argentina pretende que Fidel acepte que compañías privadas puedan utilizar la deuda cubana que le comprarían a la Argentina como parte del financiamiento para proyectos de inversión en Cuba (básicamente en el sector turístico). Este fue uno de los tópicos sobresalientes en las discusiones que en abril pasado mantuvieron en Buenos Aires los cancilleres Guido Di Tella y Roberto Robaina.

Según la gente del BICE, hay dos factores que facilitan las tratativas. Uno es que la deuda –totalmente dolarizada– ya ha sido conciliada, es decir aceptada por ambas partes. El otro es que Cuba está tan necesitada de divisas como un náufrago de tierra firme, y el mecanismo de capitalización de deuda podría acercarle algunos millones.

Producción de
Marcelo Zlotogwiazda

Empleando métodos muy similares a los que utilizó William Rhodes con la Argentina para lograr que el país regularizara los pagos de su deuda externa, funcionarios del equipo económico están tratando de cobrarles a varias de las naciones más pobres del planeta préstamos de gobierno a gobierno que se fueron concediendo en los últimos años y que en la mayoría de los casos dejaron de ser honrados por los deudores. El total de la acreencia alcanza a 1590 millones de dólares, que si bien es una cifra insignificante en comparación con el pasivo externo de la Argentina, no es en sí mismo un monto despreciable y para varios de los deudores constituye una carga tan pesada como para la Argentina los aproximadamente 70.000 millones. En resumen, puede decirse que, en este tema, países tales como Senegal, Benin, Cuba o Guinea son a la Argentina lo que la Argentina fue para el Citibank, o que para esos países Cavallo significa algo parecido a lo que Rhodes –vicepresidente del Citi y titular del club de bancos acreedores– representó para la Argentina.

Al igual que ese club de bancos en su relación con la Argentina, la Argentina también aprovecha del Fondo Monetario Internacional como presión para que sus deudores paguen. El mecanismo es exactamente igual: el FMI condiciona el otorgamiento de sus líneas de crédito a que previamente arreglen las cuentas con los países acreedores. También están presentes las "quitas", la "capitalización de deuda" y todos esos instrumentos de los que tanto se habló aquí hasta la firma del Plan Brady en 1992.

Claro que ciertas *formas* de la negociación entre la Argentina y alguno de sus deudores del Cuarto Mundo son bien distintas a las que vistieron las negociaciones en Buenos Aires, Washington o Nueva York. Por ejemplo, casi todo el intercambio de documentación y posturas negociadoras con Guinea Ecuatorial y la República Centroafricana se realizan vía el correo privado DHL: en esos dos países el télex suele no funcionar, y los negociadores tratan a toda costa de evitar los viajes.

Salvo en el caso de Cuba, la mayoría de los préstamos que dieron lugar a la deuda actual fueron dados durante la administración radical. Aunque el objetivo explícito era financiar exportaciones de la Argentina hacia esos países, una porción de esos créditos también fueron una moneda de cambio que entregó el canciller Dante Caputo para fortalecer sus pretensiones políticas en las Naciones Unidas. De los 17 países (ver cuadro) con deuda externa pública a favor de la Argentina, sólo 4 han venido cumpliendo regularmente los compromisos: México, Polonia, Uruguay y Perú. En este último caso, la moratoria que en su momento aplicó Alan García sólo alcanzó a la deuda con los bancos privados y con los organismos internacionales de crédito.

El BICE

Hasta octubre de 1992, la gestión de esos créditos estaba a cargo del Banco Central, que era el que había sido el prestamista original. Pero la aprobación de la nueva Carta Orgánica de la institución que preside Roque Fernández le quitó facultades como prestamista (sólo puede dar redescuentos a los bancos del sistema) y también como cobrador de la acreencia externa del país. La tarea pasó

LOS DEUDORES
(en millones de dólares)

Cuba	1.170
Perú	125
Polonia	80
Nicaragua	53
Uruguay	48
Senegal	19
Dominicana	16
Honduras	13
El Salvador	13
Benin	11
Rep.Centroafricana	10
Guinea	10
Guatemala	7
Guinea Ecuatorial	7
Guyana	5
México	2
Costa Rica	1
	1.590

Fuente: Ministerio de Economía

a la Secretaría de Hacienda, que durante un año no hizo ningún esfuerzo más que el de recibir los pagos de los países que se mantuvieron al día.

El asunto comenzó a moverse recién en setiembre del año pasado, luego de que Cavallo le transfiriera al recién creado Banco de Inversión y Comercio Exterior la administración de esa cartera. El esquema que se armó fue muy sencillo: por cada dólar que el BICE consigue recuperar cobra una comisión, y todo el resto lo tiene que destinar a líneas de crédito blandas para financiar exportaciones.

José María Candioti, vicepresidente de esa entidad, contó a CASH "que lo primero que hicimos al recibir el paquete fue poner los papeles en orden, y a los dos meses comenzamos a trabajar en la recuperación de los créditos atrasados". El Ministerio de Economía sólo les fijó tres pautas: 1) que el cobro fuera en efectivo; 2) que la *quita* en el valor de la deuda no fuera mayor a la que establece el mercado secundario para los respectivos países y 3) que como resultado de la *quita* no se cobre menos que el monto de la deuda neto de las previsiones que figuran en la contabilidad argentina. Consciente de que los países que habían incurrido en atrasos jamás iban a pagar el ciento por ciento del pasivo, en su momento Economía previsionó –dicho como perdida– una porción sustancial de esos créditos: de los 1200 millones de dólares que la Argentina tenía a su favor a fines de 1992, 870 millones fueron previsionados.

El BICE ya recuperó 37,9 millones de dólares (ver cuadro), con una quita promedio del 57 por ciento respecto de la deuda total consolidada (capital e intereses vencidos más capital a vencer) de El Salvador, Senegal, Guatemala, Honduras y Dominicana.

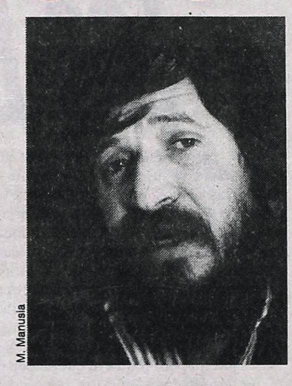
De los cinco, la única negociación que tuvo alguna particularidad fue la de Senegal, donde se llegó a un acuerdo tripartito junto a la Unicef, según el cual ese organismo de las Naciones Unidas le compró a la Argentina la deuda al 25 por ciento de su valor, y simultáneamente pactó con el gobierno de Dakar un plan de construcción de hospitales y escuelas, al que Unicef aportó un monto equivalente a lo que le pagó a la Argentina y al que Senegal contribuyó con la mitad de esa cifra.

Actualmente están en negociaciones con Benin, República Centroafricana, Guinea Ecuatorial, Guinea y Costa Rica. Pero las mayores expectativas están en lo que pueda ocurrir con Cuba, país que representa el 75 por ciento de esta rara historia en la que la Argentina hace las veces de villano.



TRES PROPUESTAS TRES

Como aporte a la elaboración de un programa alternativo, los dos economistas de ATE sugieren restringir ciertas importaciones, encarecer los bienes de consumo durable y subsidiar los costos laborales y los insumos importados de las empresas exportadoras.


M. Manusia

*(Por Claudio Lozano y Roberto Feletti *)* Los lineamientos de un esquema macroeconómico para afrontar la coyuntura impuesta por el diseño de la convertibilidad, sustentados en el uso de una porción de las reservas internacionales (alrededor del 25 por ciento del nivel actual), para cancelar servicios externos por un año y aplicar los recursos públicos liberados de ese compromiso a incentivar las exportaciones, en el tránsito ordenado hacia un equilibrio externo y fiscal mucho más sólido que el actual, deben ser complementados con un análisis de las políticas de corto plazo para la balanza comercial, esencialmente en lo que respecta a límites a la apertura importadora y costo de las exportaciones. El esquema de salida prevé un ordenamiento de las cuentas públicas destinado a alcanzar un superávit operativo genuino y cierto grado de flexibilidad de la política monetaria, desandando la bimonetización de los segmentos de intermediación de recursos financieros impuesta en 1992.

Esta orientación de la política fiscal y monetaria requiere de una redefinición de la política arancelaria con carácter restrictivo y el uso de la microeconomía para optimizar costos a escala entre el mercado interno y el sector externo.

El criterio general para restringir las importaciones debe ser el de "bien producido en el país", apuntando a reconstruir las ramas industriales intermedias, en la actualidad desplazadas de la producción de bienes finales por la apertura. La recomposición industrial planteada es la más inmediata y compatible con los objetivos de equilibrio externo de corto plazo, no agotando la discusión del perfil productivo de largo alcance.

El segundo componente de la política comercial es la reducción de los costos totales de exportación por absorción de los costos fijos en el mercado interno. El diseño se sostiene a partir de trasladar al mercado interno de altos ingresos el impacto de las restricciones a la importación, expandiendo la actividad industrial por la vía de la demanda externa, impulsando las exportaciones a costo variable. Teniendo en cuenta que la demanda interna de bienes durables se sitúa centralmente en los sectores de ingresos medios y altos, resulta viable el encarecimiento de precios internos, frente a una relativa inelasticidad de la demanda, tantopor el cierre de algunas importaciones de bienes intermedios como por el traslado del grueso de los costos fijos de producción a dichos precios.

La reactivación de bienes intermedios, de actividad estancada y en retroceso durante la convertibilidad, con salida exportadora, se funda en la capacidad ociosa que presenta dicha industria, cuya expansión permitiría hacer descansar los gastos de estructura con la producción destinada al mercado interno y liberar cupos de productos exportables a costo de los factores de producción variables (materias primas, energía y parcialmente mano de obra), a medida que se reduce la capacidad ociosa y hasta alcanzar el pleno empleo de planta instalada.

El desarrollo de la política comercial debe incorporar dos elementos: la importación de insumos reexportables y el destino del incentivo fiscal. En el primero de los casos el menor arancelamiento del que sean susceptibles dichos insumos debe basarse en el balance positivo de divisas que arroje el sector beneficiado con la apertura como criterio general. En lo atinente al subsidio fiscal, una de las aplicaciones posibles es la compensación del costo fijo de mano de obra, como mecanismo de mejorar la rentabilidad empresaria sin desproteger socialmente al trabajador. Es decir, que se puede mejorar el empleo sin desregular el mercado de trabajo. Por el contrario el restablecimiento de las cargas patronales a la seguridad social juntamente con la compensación del costo de exportación vinculado con el trabajo, incidirá favorablemente en desplazar inversión privada de la producción de bienes no transables internacionalmente a bienes transables.

En definitiva, en el esquema descripto, el ajuste externo se sustenta en la caída del consumo de los sectores de ingresos medios y altos, y en la combinación de política fiscal y arancelaria ligada a la expansión de la capacidad exportadora.

** Economistas del IDEP (Instituto de Estado y Participación de ATE).*

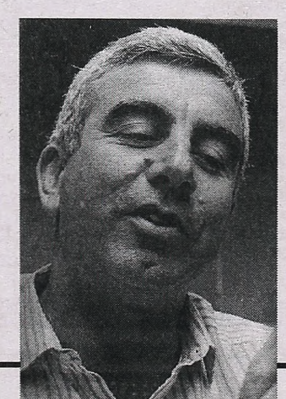
"NO SOMOS UNA TRIBU CANIBAL"

*(Por Enrique M. Martínez *)* Es necesario contar con una alternativa al modelo de vida que la dupla Menem-Cavallo propone a la Nación.

La demanda no es fruto de urgencias electorales sino de la verificación cotidiana de transitar por un país entre resignado y desesperado, donde la ilusión de una vida mejor ya no es un atributo de la clase media o de los sectores populares.

Pero en esta tarea, como en ninguna otra, no es bueno obsesionarse, y mucho menos apresurarse a rendir examen frente a quienes, por su poder económico, son objetivamente quienes menos urgencia tienen por cambiar.

El autor de la nota –técnico del bordonismo– reclama a los sectores progresistas no se apresuren a elaborar un programa económico alternativo, y sobre todo que no se obsesionen a rendir examen ante el poder económico.



Una alternativa, para ser válida, debe ser construida con máxima inserción en las necesidades sentidas por la mayoría y a partir de allí debe tener factibilidad demostrada. Eso implica apelar a nuevas metodologías, de mucho mayor grado de participación que las formas tradicionales, que usualmente convocan a un reducido grupo de técnicos por área, y también implica que la propuesta requerirá, en su implementación, cambios culturales importantes en la sociedad.

Si queremos un capitalismo con rostro humano –y eso queremos– habrá muchos empresarios en la Argentina deseada, incluso muchos más que hoy. Ellos serán protagonistas centrales, serán copartícipes del liderazgo social, pero tendrán otros valores que los que hoy predominan.

De eso es que tenemos que discutir. Mientras Cavallo y sus divulgadores hablan hoy de instrumentos y reclaman las contramedidas, a las que intentan inmediatamente descartar o desvirtuar, nosotros debemos hablar de valores. Luego de este debate, aparecen los instrumentos y las acciones. Sólo luego. Esta última es la etapa más simple de la construcción de una alternativa.

Lo más difícil es invitar a una sociedad bombardeada por el autoritarismo y la superficialidad ideológica a identificar, por ejemplo, el arquetipo empresario que un país mejor requiere.

Todos, y primero los empresarios, deben llegar a entender la importancia de una conducta como la que IBM desarrolló durante 30 años en el país, apoyando a un centenar de proveedores a los que jerarquizó técnicamente y habilitó para concurrir al mercado internacional más exigente.

O la más silenciosa tarea de Micromecánica, empresa metalúrgica de 200 personas, con toda su cultura de los distintos italianos del Norte, con participación de sus operarios en las decisiones técnicas, con capacitación permanente, con apoyo a cada problema humano de su gente.

O el modelo de British Gas, que desembarca aquí llevando de la mano a sus proveedores, asumiendo que no es una empresa aislada sino un sistema productivo. Y tantos otros ejemplos.

Debemos entender que esos empresarios definen un perfil productivo deseable. Los empresarios conserveros o manzaneros que arruinan a los chacareros que los abastecen, a través de pagar tarde, mal y nunca y de aplicar prácticas arbitrarias en la recepción de materia prima, definen otro perfil productivo. El mismo triste perfil –que hoy predomina– al que han abonado las políticas históricas de los productores de materias pri mas siderúrgicas o petroquímica vendiendo mucho más caro en el me cado interno que al exterior, con lo cual frenan el desarrollo de sectores clave para el país.

Este es un debate central, unos y otros empresarios han vivido en el pa is, con la misma macroeconomí ¿Por qué son distintos? Por sus valo res.

Nuestra responsabilidad es dise los instrumentos que premien los va lores más positivos socialmente. N es difícil, pero es lento. Porque se ne cesita mucha gente convencida de que ésa es la prioridad.

A una elección se debe llegar c un programa detallado. No sobra tiempo, pero debe sobrar la pacie cia y la tenacidad para no confund la metodología.

Si estamos convencidos de que somos una tribu caníbal, no es nec sario salir a demostrarlo apresurac mente. Sobre todo... no hay que c plicárselo a los caníbales.

** Asesor de José Octavio Bord*

CLAUSURAS

EL "DERECHO" DE LOS EVASORES

La protesta de algunos comerciantes por las clausuras que realizan los inspectores de DGI y Comercio abrió un debate sobre la forma de castigo a los evasores. Diputados ya aprobó la derogación de la Ley de Abastecimiento que permite clausurar sin dar lugar a descargo del contribuyente, y en Senadores se está elaborando un proyecto de ley sustitutiva. La autora de esta nota también sostiene que el mecanismo que hoy utiliza la DGI es anticonstitucional.

(Por Judith Konig) La pena de clausura está prevista en varias disposiciones legales. La Ley de Procedimiento Tributario permite ejecutarla a través de dos mecanismos: el primero prevé el desarrollo de un procedimiento a través del cual el contribuyente tiene oportunidad de ofrecer pruebas para su descargo; el segundo, denominado "clausura automática", se aplica sin juicio, pero requiere que se den determinados supuestos, por ejemplo que haya pruebas de que el comerciante no expidió facturas en dos oportunidades.

Ninguno de estos dos mecanismos son los que hoy utiliza la DGI. El primero fue descartado por el tiempo que insume aplicar la sanción, y el segundo porque no es habitual que se cumplimenten los requisitos exigidos por la ley.

De esta manera, la normativa legal que actualmente se usa para clausurar es la Ley de Abastecimiento, que fue sancionada en el año 1974 para reprimir ciertas conductas de los comerciantes que apuntaban al desabastecimiento y el agio.

Nada más extemporáneo. Por esto es que los perjudicados, ante la aplicación de esta norma, recurren a la Justicia. En general, los jueces de primera instancia no convalidan las clausuras realizadas, condenando el accionar de las autoridades fiscales. En cambio, muchas veces la Corte Suprema de Justicia avala todo lo actuado por la DGI y la Secretaría de Comercio.

La Cámara de Diputados de la Nación ya votó a favor de la derogación de esta ley. En los fundamentos que acompañan el proyecto explica que "la clausura normada por la ley 20.680 tuvo el propósito de evitar la continuación de la infracción y el mejor curso de investigación, pero nopuede admitirse que se constituya en una sanción anticipada sin el adecuado y oportuno control judicial".

Los comerciantes y las asociaciones que los agrupan parecen estar en una campaña a favor de la evasión y en contra de los procedimientos de clausura. En realidad, de lo que se trata es de que se condene la evasión pero a través de los mecanismos legales correspondientes. Esto es, respetando los principios que consagra la Constitución nacional: el de no ser condenado sin juicio previo y el respeto al derecho de defensa.

Algunos especulan con que todos estos procedimientos llevados a cabo por las autoridades fiscales, que más que nada provocan un efecto psicológico importante en la población, tengan como objetivo lograr que un mayor número de contribuyentes se acoja a la moratoria o blanqueo, que se podría llegar a disponer para paliar la merma en la recaudación tributaria de los últimos meses.

Como explica Eugenio Zaffaroni: "La dictadura tributaria termina siempre siendo selectiva, golpeando a los más vulnerables y, a la larga, barriéndolos del mercado, en beneficio de los monopolios y oligopolios".



En respuesta a las críticas y propuestas que realiza la oposición sobre política industrial, Magariños dice que "nosotros estamos haciendo cosas que ni siquiera forman parte de lo que ellos presentaron con bombos y platillos".

Escribe e

"PROP

(Por Carlos Magariños) En estos tiempos políticos, próximos a una nueva elección presidencial, cuando los candidatos de distintos partidos políticos comienzan a presentar sus propuestas como algo distinto o incluso novedoso conviene repasar las acciones de todos los días, más allá del debate político, por la necesidad de evitar la confusión de la gente. Porque queremos evitar la confusión que generan los que proponen soluciones artificiales o mágicas o los que creen que inventaron la pólvora proponiendo que hagamos lo que ya estamos haciendo:

He aquí un abreviado resumen de esas acciones.

Con el proceso de apertura y desregulación muchas empresas comenzaron a especializarse. La estrategia consistía en producir la misma cantidad de productos pero una menor cantidad de modelos o versiones del mismo. Era la respuesta más lógica y natural que podían elaborar compañías cuyas plantas industriales eran más chicas que sus equivalentes internacionales –en prácticamente todos los rubros– frente a un proceso que, para beneficio del consumidor, acercaba sus productos a los precios y calidades más competitivos. Máxime si tenemos en cuenta que esas plantas más pequeñas tenían en general un mix de producción muy abierto; es decir, producían una gran variedad, –a todas luces excesiva– de productos, en numerosa cantidad de versiones y modelos.

Pensamos que sería bueno estimular este proceso. Creo que algunos, a nuestro criterio erróneamente, llaman a esto política industrial activa. La idea que teníamos consistía en darle una ventaja adicional a quien decidiera especializarse. Si contribuíamos a que quien produjera muebles, por ejemplo, no tuviera que preocuparse por producir todas las variedades de muebles que demandaba un nuevo y exigente mercado y pudiera especializarse, por caso, en producir muebles de cocina, esto le permitiría mejorar sus costos de escala, ganando capacidad de competencia como para acceder incluso a otros mercados, exportando. Por esta razón decidimos permitirle que el resto de su producción habitual, la que dejó de lado para especializarse, fuera importada por su empresa –por hasta el mismo monto en dólares de sus exportaciones– con un arancel preferencial del 2 por ciento. De esta manera mejorábamos el valor de las importaciones para los industriales, frente a comerciantes o importadores. De esta manera no disminuiría el volumen de producción aun cuando se dejaran de producir algunos productos, ya que para poder importar con arancel preferencial habría que exportar la misma cantidad de dólares. Adicionalmente mejoraría el nivel de las exportaciones industriales.

Por esto decimos que nuestra política industrial se llama especialización.

Así nació el régimen de especialización industrial (Dec. 2641/92). Primero probamos el sistema en el sector automotor, a manera de "leading case". Luego lo generalizamos para todos los sectores de la economía y al hacer esto pasamos de una política selectiva (porque seleccionaba al sector automotor) a una política horizontal (disponible para todos los sectores). El año pasado las exportaciones generadas a partir del régimen de especialización fueron del orden de los U$S 137 millones, aproximadamente el 16 por ciento del incremento en las exportaciones industriales totales. En la actualidad, luego de apenas 17 meses defuncionamiento, participan de este sistema más de 200 empresas –85 por ciento de las cuales son Pyme– que comprometen exportaciones incrementales por valor de U$S 700 millones para el período 94/97.

Sin embargo no creemos que nadie pueda especializarse sin crédito: El sistema financiero no acompaña las profundas reformas que los industriales están realizando; al menos no a la velocidad que éstos necesitan. Por esta razón implementamos simultáneamente con el régimen de especialización industrial, el programa trienal de fomento para la pequeña y mediana empresa (Dec. 2586/92). Con este mecanismo decidimos subsidiar 4 puntos de la tasa de interés que pagaban las Pyme. Así es lisa y llanamente subsidiar. ¿No será ésta otra política industrial activa? Lo que es seguro, es que es una política horizontal, porque está disponible para todas las Pyme: agropecuarias, comerciales, industriales y de servicios. Además de subsidiar la tasa de interés creamos un fondo para constitución de consorcio y un seguro complementario para que las Pyme que participaran del programa sólo tuvieran que dar como garantía la prenda del bien de capital que adquirieran.

Como disponíamos de pocos recursos ideamos un mecanismo que



DEBAJO DE LA ALFOMBRA

Por Jorge Schvarzer

El ministro de Economía de Brasil comenzó a reflexionar en voz alta sobre su gestión en los últimos meses: "Trabajamos para la candidatura de Fernando Henrique Cardoso"; ..."no hemos dudado en esconder las cifras (de desempeño de la economía) que pudieran afectar ese resultado"... El ministro habló con el corazón; los periodistas respondieron conectando las cámaras de televisión. Y todo Brasil se enteró. La pureza teórica de la economía, que se supone siempre por encima del bien y del mal, quedó manchada, lo mismo que el ministro. El ministro renunció para salvar al gobierno; de la economía, nadie habló.

Brasil es un país curioso. Un país donde la gente salió a la calle para reclamar que echen a un presidente corrupto, el mismo al que habían votado masivamente pocos meses antes. Un país donde la sociedad se conmueve porque el ministro reconoce que manipula las cifras y termina acosándolo para que renuncie. Hay países donde las cosas resultan más simples. La corrupción allí es un dato político, aunque afecta a la economía, que ciertos sectores consienten en nombre de la eficiencia y la manipulación de las cifras es una práctica constante.

Ambas son facetas de la lógica del mercado impuesta sobre la sociedad. Hay un mercado de la corrupción, del mismo modo que hay un mercado de bananas, hay demanda y oferta de ese servicio hasta que se establece un precio. Por eso, luchar contra la corrupción es fijar un límite al ámbito del mercado. La sociedad exige que se priorice el honor, la veracidad y otras virtudes que no se pueden sacar a remate como las peras o los limones. La corrupción es la hipertrofia del mercado, la consecuencia de creer que todo se puede comprar o vender. No es una suciedad que se puede esconder debajo de la alfombra cuando llegan las visitas.

La manipulación de las cifras tiene la misma lógica. Como los agentes actúan basados en la confianza (que es un factor psicológico), hay que darles el máximo de confianza para obtener reacciones positivas. Si ellos están dispuestos a "comprar" noticias agradables, como que el país crece rápidamente, las perspectivas son óptimas, el atraso del tipo de cambio no afecta, etc., entonces hay que "venderles" esos datos. La confesión de Ricupero, que le costó el puesto, no lo diferencia de otros ministros de Economía en lo que hizo; sólo lo diferencia por haberlo reconocido sin darse cuenta de que se hacía público.

CLAUSURAS

EL "DERECHO" DE LOS EVASORES

La protesta de algunos comerciantes por las clausuras que realizan los inspectores de DGI y Comercio abrió un debate sobre la forma de castigo a los evasores. Diputados ya aprobó la derogación de la Ley de Abastecimiento que permite clausurar sin dar lugar a descargo del contribuyente, y en Senadores se está elaborando un proyecto de ley sustitutiva. La autora de esta nota también sostiene que el mecanismo que hoy utiliza la DGI es anticonstitucional.

(Por Judith Konig) La pena de clausura está prevista en varias disposiciones legales. La Ley de Procedimiento Tributario permite ejecutarla a través de dos mecanismos: el primero prevé el desarrollo de un procedimiento a través del cual el contribuyente tiene oportunidad de ofrecer pruebas para su descargo; el segundo, denominado "clausura automática", se aplica sin juicio, pero requiere que se den determinados supuestos, por ejemplo que haya pruebas de que el comerciante no expidió facturas en dos oportunidades.

Ninguno de estos dos mecanismos son los que hoy utiliza la DGI. El primero fue descartado por el tiempo que insume aplicar la sanción, y el segundo porque no es habitual que se cumplimenten los requisitos exigidos por la ley.

De esta manera, la normativa legal que actualmente se usa para clausurar es la Ley de Abastecimiento, que fue sancionada en el año 1974 para reprimir ciertas conductas de los comerciantes que apuntaban al desabastecimiento y el agio.

Nada más extemporáneo. Por esto es que los perjudicados, ante la aplicación de esta norma, recurren a la Justicia. En general, los jueces de primera instancia no convalidan las clausuras realizadas, condenando el accionar de las autoridades fiscales. En cambio, muchas veces la Corte Suprema de Justicia avala todo lo actuado por la DGI y la Secretaría de Comercio.

La Cámara de Diputados de la Nación ya votó a favor de la derogación de esta ley. En los fundamentos que acompañan el proyecto explica que "la clausura normada por la ley 20.680 tuvo el propósito de evitar la continuación de la infracción y el mejor curso de investigación, pero nopuede admitirse que se constituya en una sanción anticipada sin el adecuado y oportuno control judicial".

Los comerciantes y las asociaciones que los agrupan parecen estar en una campaña a favor de la evasión y en contra de los procedimientos de clausura. En realidad, de lo que se trata es de que se condene la evasión pero a través de los mecanismos legales correspondientes. Esto es, respetando los principios que consagra la Constitución nacional: el de no ser condenado sin juicio previo y el respeto al derecho de defensa.

Algunos especulan con que todos estos procedimientos llevados a cabo por las autoridades fiscales, que más que nada provocan un efecto psicológico importante en la población, tengan como objetivo lograr que un mayor número de contribuyentes se acoja a la moratoria o blanqueo, que se podría llegar a disponer para paliar la merma en la recaudación tributaria de los últimos meses.

Como explica Eugenio Zaffaroni: "La dictadura tributaria termina siempre siendo selectiva, golpeando a los más vulnerables y, a la larga, barriéndolos del mercado, en beneficio de los monopolios y oligopolios".

FALACIAS ECONOMICAS

DEBAJO DE LA ALFOMBRA

Por Jorge Schvarzer

El ministro de Economía de Brasil comenzó a reflexionar en voz alta sobre su gestión en los últimos meses: "Trabajamos para la candidatura de Fernando Henrique Cardoso"; ..."no hemos dudado en esconder las cifras (de desempeño de la economía) que pudieran afectar ese resultado"... El ministro habló con el corazón; los periodistas respondieron conectando las cámaras de televisión. Y todo Brasil se enteró. La pureza teórica de la economía, que se supone siempre por encima del bien y del mal, quedó manchada, lo mismo que el ministro. El ministro renunció para salvar al gobierno; de la economía, nadie habló.

Brasil es un país curioso. Un país donde la gente salió a la calle para reclamar que echen a un presidente corrupto, el mismo al que habían votado masivamente pocos meses antes. Un país donde la sociedad se conmueve porque el ministro reconoce que manipula las cifras y termina acosándolo para que renuncie. Hay países donde las cosas resultan más simples. La corrupción allí es un dato político, aunque afecta a la economía, que ciertos sectores consienten en nombre de la eficiencia y la manipulación de las cifras es una práctica constante.

Ambas son facetas de la lógica del mercado impuesta sobre la sociedad. Hay un mercado de la corrupción, del mismo modo que hay un mercado de bananas, hay demanda y oferta de ese servicio hasta que se establece un precio. Por eso, luchar contra la corrupción es fijar un límite al ámbito del mercado. La sociedad exige que se priorice el honor, la veracidad y otras virtudes que no se pueden sacar a remate como las peras o los limones. La corrupción es la hipertrofia del mercado, la consecuencia de creer que todo se puede comprar o vender. No es una suciedad que se puede esconder debajo de la alfombra cuando llegan las visitas.

La manipulación de las cifras tiene la misma lógica. Como los agentes actúan basados en la confianza (que es un factor psicológico), hay que darles el máximo de confianza para obtener reacciones positivas. Si ellos están dispuestos a "comprar" noticias agradables, como que el país crece rápidamente, las perspectivas son óptimas, el atraso del tipo de cambio no afecta, etc., entonces hay que "venderles" esos datos. La confesión de Ricupero, que le costó el puesto, no lo diferencia de otros ministros de Economía en lo que hizo; sólo lo diferencia por haberlo reconocido sin darse cuenta de que se hacía público.

DEBATE SOBRE POLITICA INDUSTRIAL

Escribe el secretario de Industria

"PROPONEN LO QUE YA ESTAMOS HACIENDO"

En respuesta a las críticas y propuestas que realiza la oposición sobre política industrial, Magariños dice que "nosotros estamos haciendo cosas que ni siquiera forman parte de lo que ellos presentaron con bombos y platillos".

C. Surraco

(Por Carlos Magariños) En estos tiempos políticos, próximos a una nueva elección presidencial, cuando los candidatos de distintos partidos políticos comienzan a presentar sus propuestas como algo distinto o incluso novedoso conviene repasar las acciones de todos los días, más allá del debate político, por la necesidad de evitar la confusión de la gente. Porque queremos evitar la confusión que generan los que proponen soluciones artificiales o mágicas o los que creen que inventaron la pólvora proponiendo que hagamos lo que ya estamos haciendo:

He aquí un abreviado resumen de esas acciones.

Con el proceso de apertura y desregulación muchas empresas comenzaron a especializarse. La estrategia consistía en producir la misma cantidad de productos pero una menor cantidad de modelos o versiones del mismo. Era la respuesta más lógica y natural que podían elaborar compañías cuyas plantas industriales eran más chicas que sus equivalentes internacionales –en prácticamente todos los rubros– frente a un proceso que, para beneficio del consumidor, acercaba sus productos a los precios y calidades más competitivos. Máxime si tenemos en cuenta que esas plantas más pequeñas tenían en general un mix de producción muy abierto; es decir, producían una gran variedad, –a todas luces excesiva– de productos, en numerosa cantidad de versiones y modelos.

Pensamos que sería bueno estimular este proceso. Creo que algunos, a nuestro criterio erróneamente, llaman a esto política industrial activa. La idea que teníamos consistía en darle una ventaja adicional a quien decidiera especializarse. Si contribuíamos a que quien produjera muebles, por ejemplo, no tuviera que preocuparse por producir todas las variedades de muebles que demandaba un nuevo y exigente mercado y pudiera especializarse, por caso, en producir muebles de cocina, esto le permitiría mejorar sus costos de escala, ganando capacidad de competencia como para acceder incluso a otros mercados, exportando. Por esta razón decidimos permitirle que el resto de su producción habitual, la que dejó de lado para especializarse, fuera importada por su empresa –por hasta el mismo monto en dólares de sus exportaciones– con un arancel preferencial del 2 por ciento. De esta manera mejorábamos el valor de las importaciones para los industriales, frente a comerciantes o importadores. De esta manera no disminuiría el volumen de producción aun cuando se dejaran de producir algunos productos, ya que para poder importar con arancel preferencial habría que exportar la misma cantidad de dólares. Adicionalmente mejoraría el nivel de las exportaciones industriales.

Por esto decimos que nuestra política industrial se llama especialización.

Así nació el régimen de especialización industrial (Dec. 2641/92). Primero probamos el sistema en el sector automotor, a manera de "leading case". Luego lo generalizamos para todos los sectores de la economía y al hacer esto pasamos de una política selectiva (porque seleccionaba al sector automotor) a una política horizontal (disponible para todos los sectores). El año pasado las exportaciones generadas a partir del régimen de especialización fueron del orden de los U$S 137 millones, aproximadamente el 16 por ciento del incremento en las exportaciones industriales totales. En la actualidad, luego de apenas 17 meses defuncionamiento, participan de este sistema más de 200 empresas –85 por ciento de las cuales son Pyme– que comprometen exportaciones incrementales por valor de U$S 700 millones para el período 94/97.

Sin embargo no creemos que nadie pueda especializarse sin crédito: El sistema financiero no acompaña las profundas reformas que los industriales están realizando; al menos no a la velocidad que éstos necesitan. Por esta razón implementamos simultáneamente con el régimen de especialización industrial, el programa trienal de fomento para la pequeña y mediana empresa (Dec. 2586/92). Con este mecanismo decidimos subsidiar 4 puntos de la tasa de interés que pagaban las Pyme. Así es lisa y llanamente subsidiar. ¿No será ésta otra política industrial activa? Lo que es seguro, es que es una política horizontal, porque está disponible para todas las Pyme: agropecuarias, comerciales, industriales y de servicios. Además de subsidiar la tasa de interés creamos un fondo para constitución de consorcio y un seguro complementario para que las Pyme que participaran del programa sólo tuvieran que dar como garantía la prenda del bien de capital que adquirieran.

Como disponíamos de pocos recursos ideamos un mecanismo que potenciara los pocos fondos disponibles. Se convocaría a las entidades financieras interesadas a participar de "licitaciones" donde se ofertarían montos de crédito y tasas de interés a las que esas entidades estarían dispuestas a prestar a las Pyme. Si bien originalmente sólo se subsidiaban los préstamos para la compra de bienes de capital, al poco tiempo el sistema se amplió para los préstamos para constitución de capital de trabajo (Dec. 991/93). A la fecha se han licitado U$S 1690 millones (U$M 940 para capital de trabajo, U$M 730 para bienes de capital y 19 para tecnología), se han otorgado los primeros U$S 1100 millones distribuidos en unos 26.000 créditos y la tasa de interés licitada bajó del 12 al 10 por ciento (descontados los cuatro puntos de subsidio). La tasa de interés para las Pyme fuera de este sistema también bajó del 35 al 18 por ciento, entre otras cosas, creemos que también al menos en cierta medida, por influencia del programa.

Pero además de crédito el proceso de especialización requería de otros elementos.

INTI

Dijimos al comienzo que el tamaño típico de la planta local era más pequeño que el internacional y su mix de producción muy abierto. Pero a consecuencia de esas características el proceso productivo se había desarticulado. Procesos en línea o continuos en todo el mundo se realizaban en nuestro país en forma discontinua. Eso nos alejaba de la frontera tecnológica e impedía un adecuado nivel de integración vertical y subcontratación.

El Estado no podía estar ausente de este proceso. Por eso reorganizamos, ordenamos y regionalizamos el Instituto Nacional de Tecnología Industrial. A fin de este año quedará concluido un largo proceso. Nos ha costado mucho esfuerzo y muchas discusiones, con gente de afuera y de adentro del instituto. Nuestra única preocupación es ponerlo al servicio de la industria. Como le gusta decir a mi amigo Roberto Avalle, ex presidente del INTI, la idea es llevar al INTI a las puertas de cada una de las fábricas del país. Y lo estamos haciendo con el invalorable aporte del personal del instituto; aunque algunos pocos traten de causar disturbios, a fin de año quedará concluida la transformación del mismo, con mejores sueldos para la gente y una conducción técnica y administrativa seleccionada –por primera vez en la historia del INTI– por concurso público internacional.

Es sabido que un empresario Pyme se levanta con la preocupación de si hay suficiente provisión de materias primas y materiales, continúa su día controlando cómo se desenvuelve el proceso productivo, cómo van las ventas y sobre todo las cobranzas; para terminar atendiendo los problemasgremiales –cuando no la marcha de los juicios laborales– y peleándole al banco un poco más de capital de giro y menor tasa (desafortunadamente a veces esto último debe hacerse en primer lugar). No hay tiempo para estudiar complicados decretos o resoluciones y mucho menos para ir a buscar información.

El Centro de Información y Estadísticas Industriales (CIEI) trata de cubrir ese bache y llegar a cada uno de los empresarios del país. A sólo 6 meses de formalizada la creación del centro mediante un convenio entre la Secretaría de Industria, el INTI y los 23 gobiernos provinciales, treinta y una oficinas fueron abiertas en todo el país y más de 18.200 empresas se encuentran registradas. De ellas, aproximadamente 10.000 participan voluntariamente de un directorio de empresas proveedoras, clientes o subcontratistas. Las oficinas son obligatoriamente operadas por entidades gremiales-empresarias de la zona donde funcionan. Sobre la base de este CIEI se acaba de lanzar una experiencia piloto de 18 meses en los que se desarrollará un sistema de autodiagnóstico asistido (Dec. 1091) sobre unas 500 empresas industriales. Expertos especialmente entrenados trabajarán al lado de los empresarios Pyme para diagnosticar juntos cuáles son los problemas que la empresa podría resolver acudiendo a la compra de tecnología blanda (sistema contable, redefinición del *lay out*, etcétera).

Los Polos Productivos Regionales (Dec. 1304) tienen la misma finalidad -actuar como sistema de gestión– pero en lugar de trabajar horizontalmente pretenden interactuar con un grupo de productores que fabrican un producto homogéneo o productos susceptibles de ser comercializado en conjunto. Tal es el caso de los productores de muebles de madera en Machagai, Pirané, Cañada de Gómez, Esquel; los productores de aceite de oliva en La Rioja y Córdoba o de autopartes y otros productos similares en Rafaela. Hay en la actualidad 15 actas-convenio suscriptas entre la Secretaría de Industria, los gobiernos de 10 provincias, otras tantas municipalidades y entidades gremiales empresarias zonales (muchas de ellas constituidas especialmente para participar del programa), que comprometen inversiones por U$S 150 millones y exportaciones por U$S 200 millones para los próximos tres años en 11 diferentes sectores de actividad. En el sistema de polos productivos regionales participan más de 350 empresas que ocupan aproximadamente 6500 trabajadores y facturan cerca de U$S 270 millones.

Desarrollo de proveedores

La experiencia recogida en las pruebas piloto y más tarde en el desarrollo de estos programas nos alentó a pensar que sería muy útil ensayar un sistema de gestión que, dirigido al desarrollo de la pequeña y mediana empresa, contará con la participación de las grandes compañías y las empresas nacidas del proceso de privatizaciones. De esa manera las grandes empresas contribuirán al desarrollo de proveedores, que en muchos sectores industriales (automotriz, alimentación, etc.) se van convirtiendo en una estratégica herramienta de competencia. Este es el origen del Programa de Desarrollo de Proveedores (Dto. 1255/94), donde las grandes empresas entregan a las Pyme participantes del programa un producto concreto para su desarrollo y hacen un contrato de compra por tiempo determinado del producto en cuestión. Para ello las Pyme deberán alcanzar (al estilo de la carta de crédito en comercio exterior) las metas de productividad, eficiencia, tiempo de entrega y precio del producto a desarrollar. De este programa participan 10 grandes empresas terminales que a su vez seleccionarán unas 200 empresas Pyme. El Estado concurrirá con créditos blandos para las Pyme proveedoras y con asistencia tecnológica en las áreas de diseño, calidad y adaptación tecnológica a través del Instituto Nacional de Tecnología Industrial. Esta será una experiencia inédita de cooperación entre el Estado, grandes y pequeñas ymedianas empresas con el objetivo de promover el desarrollo de nuevos y más eficientes proveedores.

En materia de asesoramiento tecnológico resulta también de capital importancia el sistema Fontar. Este fodo de U$S 90 millones –integrado por partes iguales entre el BID y el Banco Nación– presta dinero para el desarrollo de nuevas tecnologías de producto y de proceso y sólo debe reintegrarse el préstamo en caso de que el desarrollo tecnológico resulte exitoso. Si el desarrollo tecnológico fracasa el préstamo es a fondo perdido. Este instrumento, de singular trascendencia, se pone a disposición del público a partir del mes próximo.

Me parece conveniente dejar aclarado que a pesar de la importancia que le asignamos a estos programas no pensamos que ésa sea la forma en que vamos a resolver los problemas de las Pyme en general.

En primer lugar hay un problema de cantidad de recursos disponibles. Por definición cada uno de los programas mencionados sólo puede tratar un número acotado de empresas. El programa Cambio Rural gestionado por la Secretaría de Agricultura, Ganadería y Pesca atiende 100.000 unidades agropecuarias, el sistema de crédito subsidiado llegará (con los fondos actualmente licitados) a 80.000 productores, el Centro de Información Pyme atiende consultas de 18.200 empresas, y así con cada programa. Pero hay más de un millón de establecimientos Pyme.

En segundo lugar porque las Pyme de distintos sectores presentan algunos problemas comunes –como las dificultades de acceso al crédito– y otros bien diferenciados según el sector: industria, comercio, servicios o agricultura.

Por eso encontramos que la mejor manera de llegar a todas las Pyme del país es la de continuar bajando el costo argentino. Dicho de otro modo, medidas generales para todos.

El pasado día de la industria el Gobierno anunció la generalización de la moratoria previsional e impositiva a las empresas que no tuvieran forma de Sociedad Anónima, el establecimiento de plazos perentorios para la aplicación de la legislación antidumping y el adelantamiento de la fecha (será el 1/11/94) a partir de la cual las Pyme se podrán conectar directamente del Sistema Interconectado Nacional, para saltear los fenomenales costos de intermediación de algunos sistemas de distribución provinciales.

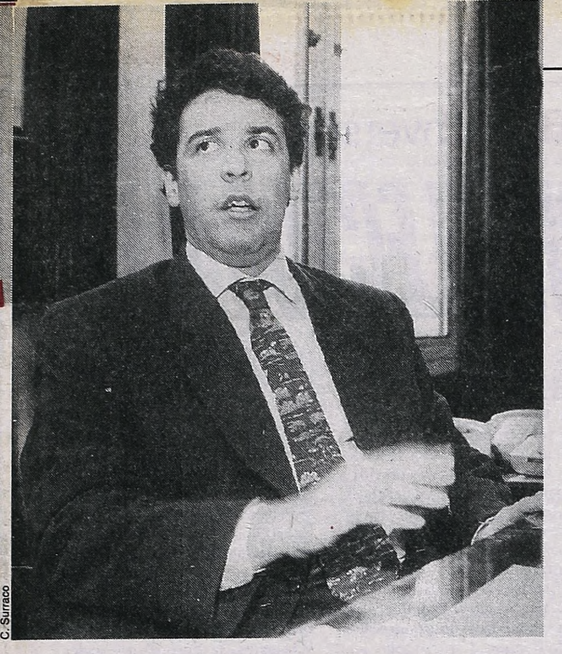
Adicionalmente se envió al Congreso un proyecto de ley para que las Pyme reciban por los productos que venden una de dos cosas: dinero en efectivo o un documento que puedan convertir en efectivo. No más una promesa de pago que nunca se cumple en término. Si el comprador no paga en efectivo con una factura conformada, letra de cambio, pagaré o cheque diferido no podrá utilizar el crédito fiscal que le generan esas compras. De esta manera esperamos que se organicen líneas de crédito para las Pyme garantizadas en estos documentos (la garantía para el banco ahora no será un pequeño vendedor sino una gran empresa compradora) y al mismo tiempo mejorará la gestión de cobranza de los mismos ahora encabezada por las entidades financieras que los han descontado.

Atendiendo a las limitaciones de espacio voy a detener aquí una enumeración que podría continuar. Sin embargo estoy seguro de haber resumido los temas más relevantes. El lector atento observará que no sólo estamos trabajando en las áreas que señalan desde la oposición como deficitarias sino que también lo estamos haciendo sobre temas que todavía no forman parte de las "novedosas" propuestas presentadas con bombos y platillos. Estoy convencido de que en estos temas hay que ser extremadamente rigurosos y muy serios. Saludo la hidalguía de los que reconocen su error de no haber votado leyes fundamentales para la República. Pero me pregunto: ¿podemos los argentinos arriesgarnos otra vez?

EN RESUMEN

- "Ya hay 200 empresas en el régimen de especialización, que aumentaron sus exportaciones en 137 millones de dólares en 1993 y que tienen comprometidas exportaciones incrementales por 700 millones para el período 1994-1997."
- "El sistema financiero no está acompañando las profundas reformas que están haciendo los industriales."
- "Ya se otorgaron 26.000 créditos por 1100 millones de dólares a una tasa de interés subsidiada en 4 puntos porcentuales."
- "Como prueba piloto, en los próximos 18 meses expertos especialmente entrenados asistirán a 500 PyME industriales a elaborar un diagnóstico y soluciones."
- "Funcionan 15 polos productivos con inversiones comprometidas por 150 millones de dólares y exportaciones por 200 millones para los próximos 3 años."
- "Se acaba de lanzar el Programa de Desarrollo de Proveedores, donde las grandes empresas entregan a las PyME participantes un producto para su desarrollo y hacen un contrato de compra por tiempo determinado, sujeto al cumplimiento de metas de tiempo de entrega, precio y calidad. Ya participan 10 grandes empresas que seleccionarán a unas 200 PyME. El Estado aportará créditos blancos y asistencia tecnológica."
- "El sistema Fontar –con fondos por 90 millones de dólares aportados por el BID y el Banco Nación– presta dinero para el desarrollo de nuevas tecnologías, y el dinero debe reintegrarse sólo si el proyecto resulta exitoso."
- "Se observa que no sólo estamos trabajando en áreas que desde la oposición se señalan como deficitarias, sino que también lo estamos haciendo sobre temas que todavía no forman parte de las *novedosa propuestas presentadas con bombos y platillos*."

POLEMICA


C. Surraco

el secretario de Industria

"PONEN LO QUE YA ESTAMOS HACIENDO"

POLEMICA

potenciara los pocos fondos disponibles. Se convocaría a las entidades financieras interesadas a participar de "licitaciones" donde se ofertarían montos de crédito y tasas de interés a las que esas entidades estarían dispuestas a prestar a las Pyme. Si bien originalmente sólo se subsidiaban los préstamos para la compra de bienes de capital, al poco tiempo el sistema se amplió para los préstamos para constitución de capital de trabajo (Dec. 991/93). A la fecha se han licitado U$S 1690 millones (U$M 940 para capital de trabajo, U$M 730 para bienes de capital y 19 para tecnología), se han otorgado los primeros U$S 1100 millones distribuidos en unos 26.000 créditos y la tasa de interés licitada bajó del 12 al 10 por ciento (descontados los cuatro puntos de subsidio). La tasa de interés para las Pyme fuera de este sistema también bajó del 35 al 18 por ciento, entre otras cosas, creemos que también al menos en cierta medida, por influencia del programa.

Pero además de crédito el proceso de especialización requería de otros elementos.

INTI

Dijimos al comienzo que el tamaño típico de la planta local era más pequeño que el internacional y su mix de producción muy abierto. Pero a consecuencia de esas características el proceso productivo se había desarticulado. Procesos en línea o continuos en todo el mundo se realizaban en nuestro país en forma discontinua. Eso nos alejaba de la frontera tecnológica e impedía un adecuado nivel de integración vertical y subcontratación.

El Estado no podía estar ausente de este proceso. Por eso reorganizamos, ordenamos y regionalizamos el Instituto Nacional de Tecnología Industrial. A fin de este año quedará concluido un largo proceso. Nos ha costado mucho esfuerzo y muchas discusiones, con gente de afuera y de adentro del instituto. Nuestra única preocupación es ponerlo al servicio de la industria. Como le gusta decir a mi amigo Roberto Avalle, ex presidente del INTI, la idea es llevar al INTI a las puertas de cada una de las fábricas del país. Y lo estamos haciendo con el invalorable aporte del personal del instituto; aunque algunos pocos traten de causar disturbios, a fin de año quedará concluida la transformación del mismo, con mejores sueldos para la gente y una conducción técnica y administrativa seleccionada –por primera vez en la historia del INTI– por concurso público internacional.

Es sabido que un empresario Pyme se levanta con la preocupación de si hay suficiente provisión de materias primas y materiales, continúa su día controlando cómo se desenvuelve el proceso productivo, cómo van las ventas y sobre todo las cobranzas; para terminar atendiendo los problemasgremiales –cuando no la marcha de los juicios laborales– y peleándole al banco un poco más de capital de giro y menor tasa (desafortunadamente a veces esto último debe hacerse en primer lugar). No hay tiempo para estudiar complicados decretos o resoluciones y mucho menos para ir a buscar información.

El Centro de Información y Estadísticas Industriales (CIEI) trata de cubrir ese bache y llegar a cada uno de los empresarios del país. A sólo 6 meses de formalizada la creación del centro mediante un convenio entre la Secretaría de Industria, el INTI y los 23 gobiernos provinciales, treinta y una oficinas fueron abiertas en todo el país y más de 18.200 empresas se encuentran registradas. De ellas, aproximadamente 10.000 participan voluntariamente de un directorio de empresas proveedoras, clientes o subcontratistas. Las oficinas son obligatoriamente operadas por entidades gremiales-empresarias de la zona donde funcionan. Sobre la base de este CIEI se acaba de lanzar una experiencia piloto de 18 meses en los que se desarrollará un sistema de autodiagnóstico asistido (Dec. 1091) sobre unas 500 empresas industriales. Expertos especialmente entrenados trabajarán al lado de los empresarios Pyme para diagnosticar juntos cuáles son los problemas que la empresa podría resolver acudiendo a la compra de tecnología blanda (sistema contable, redefinición del *lay out*, etcétera).

Los Polos Productivos Regionales (Dec. 1304) tienen la misma finalidad -actuar como sistema de gestión– pero en lugar de trabajar horizontalmente pretenden interactuar con un grupo de productores que fabrican un producto homogéneo o productos susceptibles de ser comercializado en conjunto. Tal es el caso de los productores de muebles de madera en Machagai, Pirané, Cañada de Gómez, Esquel; los productores de aceite de oliva en La Rioja y Córdoba o de autopartes y otros productos similares en Rafaela. Hay en la actualidad 15 actas-convenio suscriptas entre la Secretaría de Industria, los gobiernos de 10 provincias, otras tantas municipalidades y entidades gremiales empresarias zonales (muchas de ellas constituidas especialmente para participar del programa), que comprometen inversiones por U$S 150 millones y exportaciones por U$S 200 millones para los próximos tres años en 11 diferentes sectores de actividad. En el sistema de polos productivos regionales participan más de 350 empresas que ocupan aproximadamente 6500 trabajadores y facturan cerca de U$S 270 millones.

Desarrollo de proveedores

La experiencia recogida en las pruebas piloto y más tarde en el desarrollo de estos programas nos alentó a pensar que sería muy útil ensayar un sistema de gestión que, dirigido al desarrollo de la pequeña y mediana empresa, contará con la participación de las grandes compañías y las empresas nacidas del proceso de privatizaciones. De esa manera las grandes empresas contribuirán al desarrollo de proveedores, que en muchos sectores industriales (automotriz, alimentación, etc.) se van convirtiendo en una estratégica herramienta de competencia. Este es el origen del Programa de Desarrollo de Proveedores (Dto. 1255/94), donde las grandes empresas entregan a las Pyme participantes del programa un producto concreto para su desarrollo y hacen un contrato de compra por tiempo determinado del producto en cuestión. Para ello las Pyme deberán alcanzar (al estilo de la carta de crédito en comercio exterior) las metas de productividad, eficiencia, tiempo de entrega y precio del producto a desarrollar. De este programa participan 10 grandes empresas terminales que a su vez seleccionarán unas 200 empresas Pyme. El Estado concurrirá con créditos blandos para las Pyme proveedoras y con asistencia tecnológica en las áreas de diseño, calidad y adaptación tecnológica a través del Instituto Nacional de Tecnología Industrial. Esta será una experiencia inédita de cooperación entre el Estado, grandes y pequeñas ymedianas empresas con el objetivo de promover el desarrollo de nuevos y más eficientes proveedores.

En materia de asesoramiento tecnológico resulta también de capital importancia el sistema Fontar. Este fodo de U$S 90 millones –integrado por partes iguales entre el BID y el Banco Nación– presta dinero para el desarrollo de nuevas tecnologías de producto y de proceso y sólo debe reintegrarse el préstamo en caso de que el desarrollo tecnológico resulte exitoso. Si el desarrollo tecnológico fracasa el préstamo es a fondo perdido. Este instrumento, de singular trascendencia, se pone a disposición del público a partir del mes próximo.

Me parece conveniente dejar aclarado que a pesar de la importancia que le asignamos a estos programas no pensamos que ésa sea la forma en que vamos a resolver los problemas de las Pyme en general.

En primer lugar hay un problema de cantidad de recursos disponibles. Por definición cada uno de los programas mencionados sólo puede tratar un número acotado de empresas. El programa Cambio Rural gestionado por la Secretaría de Agricultura, Ganadería y Pesca atiende 100.000 unidades agropecuarias, el sistema de crédito subsidiado llegará (con los fondos actualmente licitados) a 80.000 productores, el Centro de Información Pyme atiende consultas de 18.200 empresas, y así con cada programa. Pero hay más de un millón de establecimientos Pyme.

En segundo lugar porque las Pyme de distintos sectores presentan algunos problemas comunes –como las dificultades de acceso al crédito– y otros bien diferenciados según el sector: industria, comercio, servicios o agricultura.

Por eso encontramos que la mejor manera de llegar a todas las Pyme del país es la de continuar bajando el costo argentino. Dicho de otro modo, medidas generales para todos.

El pasado día de la industria el Gobierno anunció la generalización de la moratoria previsional e impositiva a las empresas que no tuvieran forma de Sociedad Anónima, el establecimiento de plazos perentorios para la aplicación de la legislación antidumping y el adelantamiento de la fecha (será el 1/11/94) a partir de la cual las Pyme se podrán conectar directamente del Sistema Interconectado Nacional, para saltear los fenomenales costos de intermediación de algunos sistemas de distribución provinciales.

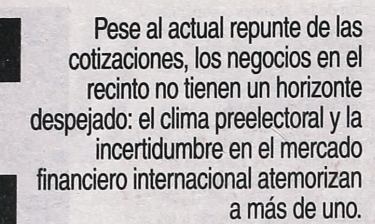
Adicionalmente se envió al Congreso un proyecto de ley para que las Pyme reciban por los productos que venden una de dos cosas: dinero en efectivo o un documento que puedan convertir en efectivo. No más una promesa de pago que nunca se cumple en término. Si el comprador no paga en efectivo con una factura conformada, letra de cambio, pagaré o cheque diferido no podrá utilizar el crédito fiscal que le generan esas compras. De esta manera esperamos que se organicen líneas de crédito para las Pyme garantizadas en estos documentos (la garantía para el banco ahora no será un pequeño vendedor sino una gran empresa compradora) y al mismo tiempo mejorará la gestión de cobranza de los mismos ahora encabezada por las entidades financieras que los han descontado.

Atendiendo a las limitaciones de espacio voy a detener aquí una enumeración que podría continuar. Sin embargo estoy seguro de haber resumido los temas más relevantes. El lector atento observará que no sólo estamos trabajando en las áreas que señalan desde la oposición como deficitarias sino que también lo estamos haciendo sobre temas que todavía no forman parte de las "novedosas" propuestas presentadas con bombos y platillos. Estoy convencido de que en estos temas hay que ser extremadamente rigurosos y muy serios. Saludo la hidalguía de los que reconocen su error de no haber votado leyes fundamentales para la República. Pero me pregunto: ¿podemos los argentinos arriesgarnos otra vez?

EN RESUMEN

- "Ya hay 200 empresas en el régimen de especialización, que aumentaron sus exportaciones en 137 millones de dólares en 1993 y que tienen comprometidas exportaciones incrementales por 700 millones para el período 1994-1997."
- "El sistema financiero no está acompañando las profundas reformas que están haciendo los industriales."
- "Ya se otorgaron 26.000 créditos por 1100 millones de dólares a una tasa de interés subsidiada en 4 puntos porcentuales."
- "Como prueba piloto, en los próximos 18 meses expertos especialmente entrenados asistirán a 500 PyME industriales a elaborar un diagnóstico y soluciones."
- "Funcionan 15 polos productivos con inversiones comprometidas por 150 millones de dólares y exportaciones por 200 millones para los próximos 3 años."
- "Se acaba de lanzar el Programa de Desarrollo de Proveedores, donde las grandes empresas entregan a las PyME participantes un producto para su desarrollo y hacen un contrato de compra por tiempo determinado, sujeto al cumplimiento de metas de tiempo de entrega, precio y calidad. Ya participan 10 grandes empresas que seleccionarán a unas 200 PyME. El Estado aportará créditos blancos y asistencia tecnológica."
- "El sistema Fontar –con fondos por 90 millones de dólares aportados por el BID y el Banco Nación– presta dinero para el desarrollo de nuevas tecnologías, y el dinero debe reintegrarse sólo si el proyecto resulta exitoso."
- "Se observa que no sólo estamos trabajando en áreas que desde la oposición se señalan como deficitarias, sino que también lo estamos haciendo sobre temas que todavía no forman parte de las *novedosa propuestas presentadas con bombos y platillos*."

FINANZAS



Pese al actual repunte de las cotizaciones, los negocios en el recinto no tienen un horizonte despejado: el clima preelectoral y la incertidumbre en el mercado financiero internacional atemorizan a más de uno.

El Buen Inversor

DUDAS PREELECTORALES

(Por Alfredo Zaiat) "Argentina puede sufrir demoras en la aplicación de reformas económicas claves y el Gobierno deberá soportar presiones para aumentar los gastos debido al escenario preelectoral." Este crudo diagnóstico sobre la probable evolución de la economía en los próximos meses forma parte del último informe sobre mercados emergentes del Banco JP Morgan. Para neutralizar esa advertencia, que no es exclusiva de los analistas del poderoso banco estadounidense, Domingo Cavallo presentó el Presupuesto '95 con los ingredientes necesarios (más privatizaciones, recortes en los gastos, disminución de personal, etc.) para ahuyentar los fantasmas que atemorizan a inversores extranjeros y locales.

De todos modos, por más esfuerzos que realice el ministro para tranquilizar a la city, las dudas de los operadores no se han de disipar con facilidad. No hay que ir muy lejos para ver cuál puede ser el comportamiento de los mercados financieros y bursátiles en meses previos a cruciales elecciones presidenciales. En México, todo el sistema soportó fuertes cimbronazos hasta tanto las encuestas no indicaron un seguro triunfo del candidato del oficialismo. En Brasil la cosa no fue diferente: recién cuando el Plan Real alentó las posibilidades de triunfo de Fernando Henrique Cardoso sobre Inazio "Lula" da Silva las acciones y los bonos registraron una violenta recuperación.

En la plaza local el panorama no sería muy distinto al que se verificó en esos mercados. El inminente plebiscito convocado por el gobernador Eduardo Duhalde, en el que deberá sacar la mitad más uno de los votos para aspirar a la reelección, les servirá a los banqueros para medir la fortaleza del oficialismo con vistas a las elecciones de mayo próximo. La eventualidad del ballottage preocupa a los financistas, inquietud que expresó la banca Morgan en su último informe al señalar que la segunda vuelta "brinda a la oposición la posibilidad de unificarse" contra el deseo de Carlos Menem de reincidir.

Pero los interrogantes preelectorales no son lo único que perturba a los operadores. Otro de los principales brokers internacionales, la Baring Securities, señaló en un reciente trabajo sobre Estrategias de Mercados Globales que "la tasa de interés estadounidense aumentará nuevamente y los mercados vinculados a ese país (el argentino, entre otros) temblarán ante esa perspectiva". Para los analistas de esa casa de inversión inglesa, la economía de Estados Unidos está creciendo "a un ritmo mayor de lo que muchos creen" lo que significa que "la tasa de interés no tiene otro camino que aumentar más".

Esta perspectiva agrega una cuota más de incertidumbre a un mercado hipersensibilizado. Basta con observar la necesidad de Cavallo de recurrir a financiamiento externo para cerrar las cuentas del Tesoro y la evolución de las compras de dólares del Banco Central (en 1992 el saldo neto fue de 6404 millones, un año después fue de 2543, y en lo que va de este año apenas suma 238 millones) para entender la cautela que invadió a los financistas.

INFLACION

(en porcentaje)

Setiembre 1993	0,8
Octubre	0,6
Noviembre	0,1
Diciembre	0,0
Enero 1994................	0,1
Febrero	0,0
Marzo	0,1
Abril	0,2
Mayo	0,3
Junio	0,4
Julio	0,9
Agosto	0,2
Setiembre (*)	0,2

(*) Estimada

Inflación acumulada setiembre 1993 a agosto de 1994: 3,8%.

TASAS

	VIERNES 9/9 en $	VIERNES 9/9 en u$s	VIERNES 16/9 en $	VIERNES 16/9 en u$s
	% anual		% anual	
Plazo Fijo a 30 días	8,4	5,8	8,4	5,8
a 60 días	8,6	6,5	8,6	6,5
Caja de Ahorro	3,3	2,4	3,3	2,4
Call Money	6,0	4,0	6,0	4,0

NOTA: Todos los valores son promedios de mercado y para los plazos fijos se toma la tasa que reciben los pequeños y medianos ahorristas.

LOS PESOS Y LAS RESERVAS DE LA ECONOMIA

(en millones)

	en $
Cir. monet. al 15/9	11.493
Base monet. al 15/9	16.226
Depósitos al 6/9	
Cuenta Corriente	2.912
Caja de Ahorro	2.857
Plazo Fijo	5.928
	en u$s
Reservas al 15/9	
Dólares	13.584
Bónex	1.725
Oro	1.634

Nota: La circulación monetaria es el dinero que está en poder del público y en los bancos. La base monetaria son los pesos del público más los depósitos de las entidades financieras en cuenta corriente en el Banco Central. Los montos de los depósitos son una muestra realizada por el BCRA. Las reservas están contabilizadas a valor de mercado.

ACCIONES

	PRECIO (en pesos) Viernes 9/9	Viernes 16/9	VARIACION (en porcentaje) Semanal	Mensual	Anual
Acindar	0,925	1,005	8,7	11,1	- 3,4
Alpargatas	0,725	0,74	2,1	0,0	- 14,5
Astra	2,22	2,21	- 0,5	0,9	- 0,4
Central Costanera	3,60	3,70	2,8	- 3,1	28,1
Celulosa	0,30	0,325	8,3	16,1	32,7
Ciadea (ex Renault)	15,00	15,60	4,0	6,9	5,5
Citicorp	5,75	5,70	- 0,9	- 2,9	5,8
Comercial del Plata	3,58	3,54	- 1,1	- 2,5	2,8
Siderca	0,69	0,76	10,1	13,4	41,5
Banco Francés	10,20	10,40	2,0	- 2,4	- 18,1
Banco Galicia	7,80	8,20	5,1	2,1	- 18,4
Ledesma	1,78	1,84	3,4	0,0	35,7
Molinos	9,35	9,45	1,1	1,1	6,9
Pérez Companc	5,76	5,83	1,2	3,2	16,6
Nobleza Piccardo	4,70	5,00	6,4	7,5	31,6
Sevel	6,85	7,12	3,9	4,7	- 9,9
Telefónica	7,08	7,08	0,0	- 2,8	- 2,3
Telecom	6,97	6,98	0,1	- 4,4	11,2
YPF	25,25	25,35	0,4	- 2,5	0,2
INDICE MERVAL	598,51	613,10	2,4	1,6	5,4
PROMEDIO BURSATIL	–	–	**0,8**	**- 1,5**	**1,5**



DOLAR

(cotización en casas de cambio)

Viernes ant.	1,0000
Lunes	1,0000
Martes	1,0000
Miércoles	1,0000
Jueves	1,0000
Viernes	1,0000
Variación en % ...	–





–¿Cuál es la perspectiva del mercado bursátil?

–Las actuales cotizaciones de las acciones y bonos están en niveles razonables. Puede haber una suba del MerVal (índice de acciones líderes) hasta tocar una máximo de 640 puntos, pero la incertidumbre que existe en el escenario financiero internacional por un eventual repunte de la inflación en Estados Unidos afecta el desarrollo de los mercados emergentes. Por lo tanto, la plaza local estará a prueba en los próximos meses. La perspectiva en el corto plazo no es alentadora. Por otro lado, además de los fenómenos financieros del exterior, existen problemas económicos en el frente interno. La disminución de la recaudación encendió una luz amarilla. No soy pesimista, creo que el plan no corre peligro y que finalmente el problema de la recaudación se solucionará. Mientras tanto esa incertidumbre afectará al mercado. Por ese motivo, pienso que los actuales niveles del MerVal son razonables. De todos modos, para el mediano plazo hay que observar algunas empresas que tienen un horizonte de ganancias creciente.

–¿Qué empresas?

–Siderca, una compañía sólida que sufrió la caída de los precios de sus productos pero que ya alcanzaron un mínimo y que están en un lento proceso de recuperación. YPF, que tiene una potencialidad de crecimiento muy importante. Transportadora de Gas del Sur, que es una empresa que está subvaluada en relación a otras compañías de servicios. Acindar, que está en un agresivo plan de reconversión, con perspectivas muy interesantes si se reactiva la construcción. Pérez Companc, holding que con las privatizaciones se diversificó y ahora hay que esperar que en sus balances se reflejen las ganancias de sus inversiones.

–¿El clima preelectoral afectará a los negocios en el recinto?

–Lentamente se irá enrareciendo el clima político-económico, lo que incrementará la incertidumbre y las precauciones de los operadores. El mercado empezará a jugar con las encuestas y el resultado de las elecciones.

–¿Cómo armaría una cartera de inversión?

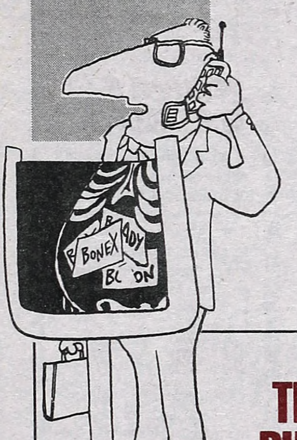
–Colocaría un 40 por ciento en plazo fijo en pesos, un 30 en acciones y otro 30 por ciento en títulos públicos (Bónex y Bocon).

–¿Qué están haciendo los inversores extranjeros?

–Se están manejando con mucha prudencia. La imagen de Argentina en el exterior es muy buena. Los inversores del exterior ya están posicionados en papeles locales y no están incrementando su exposición. En estos momentos, Brasil es un fuerte competidor por esos fondos.

–¿Se juega a afirmar que no habrá devaluación después de las elecciones presidenciales?

–Estoy seguro de que el tipo de cambio no se tocará hasta las elecciones. Después creo que, pasados dos años del nuevo gobierno, no habría que sorprenderse con una modificación de la actual paridad cambiaria.



TITULOS PUBLICOS

	PRECIO Viernes 9/9	PRECIO Viernes 16/9	VARIACION (en porcentaje) Semanal	Mensual	Anual
Bocon I en pesos	72,50	74,40	2,6	9,4	- 24,4
Bocon I en dólares	85,50	86,80	1,5	0,9	- 10,7
Bocon II en pesos	54,50	57,00	4,6	14,	- 28,8
Bocon II en dólares	70,45	72,00	2,2	1,7	- 16,6
Bónex en dólares					
Serie 1984	99,90	99,80	- 0,1	0,0	3,2
Serie 1987	96,70	96,40	- 0,3	1,1	5,0
Serie 1989	93,65	95,20	1,7	1,7	5,0
Brady en dólares					
Descuento	72,25	71,875	- 0,5	1,0	- 15,4
Par	51,25	50,625	- 1,4	- 0,2	- 24,9
FRB	75,25	75,25	0,0	1,6	- 14,4

Los precios son por la lámina al 100 por ciento de su valor sin descontar las amortizaciones y rentas devengadas.



Rusia, aún lejos del fin de la crisis

MAS PROBLEMAS PARA BORIS

Una nueva traba para la reconversión económica rusa y el tránsito hacia el capitalismo: la monumental deuda cruzada entre empresas (estimada en 45 millones de dólares) que amenaza con paralizar la economía por la insolvencia y las huelgas. Los "duros" proponen más quiebras y privatizaciones.

(Por Daniel Víctor Sosa) Diez meses después de que Boris Yeltsin usara los tanques para aplastar a sus opositores en el Parlamento moscovita, la elite dirigente rusa ya juega con la idea de prolongar la estadía del presidente sin celebrar elecciones en 1996, como establece la Constitución. Sin duda el efusivo apoyo occidental es el principal respaldo de esos proyectos. Pero lo que vaya a ocurrir en la arena política y social en el corazón de la ex Unión Soviética dependerá antes que nada de cómo se encamine la larga crisis motivada por la transición de la economía al capitalismo.

Por lo pronto se acaba de sumar un nuevo problema al gigantesco desmantelamiento del aparato estatal y militar y sus secuelas de corrupción y al drástico incremento de la criminalidad. Es la cuestión de la enmarañada deuda entre las empresas, estimada entre 40 y 45 mil millones de dólares, que amenaza con paralizar la actividad en áreas clave como la energética justo cuando se acerca el otoño.

Millares de empresas fabrican productos que no consiguen vender y reciben otros por los cuales no pagan, explica Peter Karpov, vicedirector de la agencia federal rusa para las privatizaciones. Las consecuencias se están haciendo sentir directamente en los obreros, que en muchos casos pasan meses sin cobrar y van a la huelga, como es el caso de la usina nuclear de Smolensk. El vicepremier Oleg Soskovets admitió que esta situación puede crear graves disturbios sociales con profundas repercusiones políticas.

Los mineros del carbón y los trabajadores del petróleo y el gas son los principales afectados por las demoras en los pagos, que pasaron de 800 millones de rublos (382,5 millones de dólares) al comenzar el año a 4 trillones (1900 millones de dólares) al 1° de agosto. Tras una reunión de la comisión creada para resolver el problema, la semana pasada, el vicepremier Soskovets propuso un plan alternativo para esquivar laspresiones en demanda de créditos que harían peligrar la austera política monetaria.

El paquete incluye cuatro puntos: 1) obligar a las compañías a pagar las deudas en rublos con sus reservas en divisas, ya que muchas empresas escondieron capitales en cuentas bancarias en el exterior para no pagar impuestos y protegerse de la inflación; 2) insistir para que las empresas no paguen dividendos hasta saldar sus compromisos más urgentes; 3) conceder poderes de auditoría más amplios para evaluar la verdadera situación de las compañías problemáticas, y 4) estimular el uso de notas promisorias como forma no inflacionaria de pagar las deudas.

Anatoli Chubais, ministro de Privatizaciones, sugirió también la utilización más agresiva del procedimiento formal de quiebra para que los administradores de las 200 compañías responsables por el grueso de la deuda entre empresas tomen conciencia de su situación. El funcionario citó como ejemplo el caso de la empresa Kristal, fabricante de la famosa vodka Stolichnaya, que amenazada de falencia "halló" de repente 500 millones de rublos para saldar una deuda.

Un congelamiento de precios y salarios es también una idea circulante para enfrentar la cuestión, según reveló luego de una reunión en el Kremlin el director de la agencia del Banco Mundial de Moscú, Ardy Stoutjesdijk, quien desaconsejó la medida y propuso tratar por separado el endeudamiento de las empresas energéticas.

Parte del problema está también en las "comisiones invisibles" que cobran los directores de las empresas comprometidas. Peter Karpov afirmó que cerca de mil grandes empresas, la mayoría de ellas en sectores con capacidad para exportar, adoptan este tipo de conductas y luego demandan, como siempre, ayuda estatal para salir del paso. "El dinero tiene la propiedad de corromper, especialmente en la etapa inicial de acumulación, y sólo después comienza a ennoblecer", filosofó el portavoz de Yeltsin, Viacheslav Kóstikov.

Al fin de cuentas, hace falta dinero para gastar en los 58 casinos que funcionan en Moscú, o para pagar hasta 300 dólares por gramo de cocaína (de 8 a 10 veces más que en Nueva York) en algunos de los fastuosos nights clubs tan recientes como la economía de mercado.



Boris Yeltsin, presidente de Rusia

SUPERGANANCIAS

Gracias en gran parte a la recuperación de la *big blue*, IBM, los lucros de las novecientas compañías del ranking corporativo del semanario estadounidense *Business Week* crecieron en el segundo trimestre un increíble 45 por ciento. Este es el mayor salto desde el último trimestre de 1992, cuando las ganancias subieron 51 puntos. El vigor de la economía norteamericana se observó en el alza del PBI en el período -3,7 por ciento–, mientras que las ventas de las grandes empresas crecieron 8 por ciento, a 1,06 billón de dólares. La siguiente es la variación por sectores respecto del segundo trimestre de 1993:

Ganadores	%	Perdedores	%
1) Metales no ferrosos	521	1) Navegación y transporte	
2) Instrumentos	211	terrestre	Pérdida
3) Máquinas especiales	146	2) Aluminio	Pérdida
4) Autos y camiones	95	3) Construcción e	
5) Construcción e ingeniería	-43		
inmuebles	79	4) Carbón, petróleo y gas	-34
6) Equipamientos de		5) Servicios de petróleo	-31
telecomunicaciones	69	6) Servicios financieros	-21
7) Conglomerados	57	7) Descuentos y moda en	
8) Medicamentos e tiendas	-16		
investigación	56	8) Indumentaria	-13
9) Autopiezas	47	9) Textiles	-13
10)Hotelería y Moteles	47	10) Aeroespacial y defensa	-11

Fuente: Standard & Poor's Compustat y *Business Week*

ENFOQUE

(Por Daniel Víctor Sosa) Bastante menos para gastos sociales y algo más para los banqueros acreedores. Esa es la paradójica ecuación que Domingo Cavallo dibujó en el proyecto de presupuesto para el político año 1995. La aparente contradicción obligará a estirar los recursos como la mejor *ama de casa* para evitar que empeore la situación de los pobres, sin empleo y otros excluidos del modelo. Pero dejará satisfechos una vez más a los financistas externos cuyo respaldo es prioritario para el gobierno.

El salto en los pagos a los bancos extranjeros es notable. El año próximo se girarán al extranjero 3470 millones de dólares en concepto de intereses y 4240 como amortización de capital. En comparación con 1994, los intereses y comisiones en moneda extranjera suman 580 millones de dólares más, mientras la amortización del capital sube en 1100 millones. Los 7710 millones que se pagarán este año representan un salto de casi 1700 millones respecto de este año. Afortunadamente los servicios de la deuda pública interna son declinantes, tanto en amortizaciones como en intereses (pasan de un total de 1200 millones en 1994 a 1000 el año próximo).

No todo el problema está, como podría suponerse, en la suba en la tasa de interés externa, que fue de un punto en los últimos meses. El impacto negativo de las decisiones tomadas por la Reserva Federal de Estados Unidos será de algo más de 300 millones de dólares. La explicación está en que la deuda a tasa flotante es de unos 30 mil millones (frente a un total de alrededor de 70.000 millones).

Se trata, entonces, de la *cuota anual* que debe pagar el país por haber ingresado al club del Brady, que en 1995 costará 20 por ciento más cara que este año. Pero esto es recién el comienzo. El propio proyecto de presupuesto dice que "en los años restantes el servicio de deuda externa ha de incrementarse, con mayor peso en la parte relativa a amortizaciones, para alcanzar un máximo en el año 1999". A la vez, el pago de intereses "tiende a mantener un nivel de crecimiento, que se modera a partir de 1997".

Frente a esa *ley sagrada* todo malabarismo con los dineros públicos está justificado. Incluido el recorte en los gastos sociales. Con el argumento de que se pueden optimizar resultados gastando mejor, Cavallo decidió bajar los recursos asignados a esos fines en proporción a la riqueza que genera el país: de 18 puntos del PBI en 1993 y 1994 se pasó a 17,7 el año próximo.

Pero no se trata de una amenaza para 1995, sino que ya este año comenzó a aplicarse ese criterio. De las ocho divisiones del gasto social, cuatro obtuvieron menos recursos que los programados para el actual ejercicio en el Presupuesto '94: Salud, 948 millones frente a los 1037 programados; Promoción y Asistencia Social, 1131 contra 1741; Educación y Cultura, 2293 millones frente a 2444 previstos; y Vivienda y Urbanismo, 1097 contra 1177 millones que se habían proyectado.

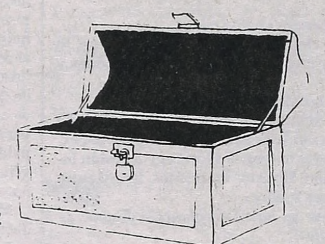
Por cierto, en términos nominales el gasto social será más alto en 1995 (unos 1600 millones). Pero esa cifra esconde un dato clave: de los 27.806 millones que se prevé asignar a paliativos sociales, 20.555 lo absorberá la seguridad social, es decir, el pago a jubilados.

Para el resto de las ventanillas (además de las mencionadas están Ciencia y Técnica y Agua Potable y Alcantarillado) la variación será de apenas 948 millones de dólares.

En un país en crecimiento –la creación de riqueza prevista es de casi 20 mil millones de dólares adicionales– Cavallo hizo el reparto y ésa es la porción que le quedó para ayudar a los caídos.

EL BAUL DE MANUEL

Por M. Fernández López



La violata

Entre los sectores del país, el Estado tiene por misión cumplir y hacer cumplir la ley,y en primer lugar la Constitución Nacional (CN): sus códigos, leyes, decretos y procedimientos deben respetar su letra y espíritu. La reciente reforma cambió algunos artículos y dejó intactos otros. De las anteriores violaciones a estos últimos ¿puede hablarse de prescripción o no revisabilidad? Por ej., el art. 11 declara "libres de los derechos llamados de tránsito" a los vehículos que andan por el territorio. Leemos: *peaje:* derecho de tránsito (diccionario Real Academia Española). La CN prohíbe, pues, el peaje. No obstante, se usa de modo feudal, por el mero hecho de transitar rutas preexistentes. En contratos sospechosos, los concesionarios privados cobran peaje en caminos que ellos no construyeron; a la manera de los rentistas de Adam Smith quienes, "gustan de cosechar lo que ellos nunca sembraron". El art. 14 bis dispone "jornada limitada, retribución justa, salario mínimo vital y móvil, participación en las ganancias de las empresas, con control en la dirección, protección contra el despido arbitrario, estabilidad del empleado público, jubilaciones y pensiones móviles". La Ley de Convertibilidad suprime la movilidad de remuneraciones. Los proyectos del PE sobre flexibilización laboral, disponibilidad de 300.000 empleados y congelamiento de salarios de empleados públicos, jubilados y pensionados, muestran hasta qué punto se respeta la CN. El art. 75 inc. 7 reserva al Congreso "arreglar el pago de la deuda exterior de la Nación", por ser arreglos que afectan el bienestar intergeneracional, y el PE tiene prohibido arrogarse facultades que comprometan vida o fortuna de argentinos (art. 29); la CN manda "arreglar" dentro del país. Pero la arreglaron miembros del PE y los acreedores, en secreto, y en un hotel dominicano. Si lo único a respetar es el artículo 90, la CN más se va pareciendo a aquel instrumento, creado por *Les Luthiers,* que da título a esta nota.

De los pagos de Jerónimo

Córdoba produjo notables pensadores. Lector de la fisiocracia fue el *deán Funes*. En 1802 publicó, bajo el seudónimo Patricio Saliano, una *Relación histórica de la ciudad de Córdoba,* que incluía un análisis de la economía cordobesa. En sus trabajos económicos su obra de consulta era *Del orden social,* de Le Trosne. *Dalmacio Vélez Sársfield* inició en el país la enseñanza de Economía en una carrera universitaria (jurisprudencia), cuando Rivadavia lo designó en la UBA. Vélez se excusó de enseñar Economía por el libro de Mill –publicado por el gobierno– y sí por el *Tratado de economía política* de Juan Bautista Say, obra que conocía bien y circulaba ampliamente en toda América en ediciones castellanas impresas en París. Su biblioteca, conservada en un templete de la Biblioteca Mayor de la Universidad de Córdoba, incluye a Ricardo, Smith; J. S. Mill, Malthus y otros. Notable fue *Mariano Fragueiro,* miembro del directorio del Banco Nacional cuando Vélez hacía sus primeras armas en Economía, gobernador de Córdoba en 1831 y ministro de la Confederación en 1853. Su principal escrito, *Organización del crédito (*)* comparaba la economía individualista ("Crédito Privado", decía) con la economía social ("Crédito Público"). Como cierre del libro, Fragueiro incluía un cuadro comparativo de 23 rubros del Crédito Privado y el Crédito Público. En el rubro 11 se refería a cuál modelo sirve a todos y cuál a unos pocos. En el modelo individualista –decía– "La industria manufacturera toma una tendencia toda individual; sus productos son para *tales* familias, para *determinadas* clases". En el modelo social, en cambio, "los capitales se dirigen a la ocupación que tenga una *demanda social*" y "el bienestar de los pueblos no consiste en la opulencia de unas cuantas familias y banqueros que dejan en la mendicidad al mayor número, sino en la riqueza relativa de *todos los individuos"*. El modelo social de Fragueiro, ministro de Hacienda de Urquiza al debatirse la Constitución del 53, frente al modelo individualista, que encarna hoy Cavallo, ministro de Economía de Menem al reformarse aquella Constitución. Dos opiniones cordobesas sobre el modelo mejor.

** Edición de Gregorio Weinberg: Solar/ Hachette, Bs. As. 1975.*

BANCO DE DATOS

FOA-IRSA

La Fundación Oftalmológica Argentina reunirá a fines de octubre a 74 estudios de diseño y decoración en el Palacio Alcorta (ex Chrysler), remodelado para viviendas familiares por Irsa. La empresa de bienes raíces, cuyo accionista mayoritario es el financista George Soros, compró el inmueble en mayo del año pasado e invirtió 20,4 millones de dólares en apenas 7 meses y medio para reciclar 18 mil metros cuadrados. Ubicado en el exclusivo Barrio Parque, en la obra trabajan 835 obreros y 28 profesionales para desarrollar en ese predio 160 departamentos con 180 cocheras, 6 locales comerciales y servicios de sauna, gimnasio y pileta. Por otra parte, en el ejercicio anual cerrado el 30 de junio, Irsa presentó una ganancia de 11,3 millones de pesos.

MENDOZA

La provincia de Mendoza ha creado un Fondo de Financiación de Inversiones Públicas y Privadas para la Transformación y el Crecimiento Socioeconómico de casi 450 millones de dólares. El Fondo fue integrado con los recursos provenientes del reconocimiento por parte de la Nación a la provincia de regalías mal liquidadas. Los proyectos seleccionados contarán con un 50 por ciento de financiación por parte del Fondo, completados por un 30 por ciento a cargo del banco cofinanciador y un 20 por ciento por parte del propio inversor. Los préstamos serán en dólares y el porcentaje a financiar por el Fondo tendrá una tasa máxima de Libo más 7 puntos anuales.

CERVECERIAS DE CUYO Y NORTE

El miércoles se inaugurarán las nuevas instalaciones de la planta de Cervecerías de Cuyo y Norte, en Godoy Cruz, Mendoza. En las flamantes instalaciones se montó una línea de embotellados de última tecnología con una capacidad de 36 mil botellas por hora.

RANKING

La petrolera YPF es la empresa cotizante con el patrimonio neto más abultado, con 5013 millones de pesos. Luego le siguen Telefónica y Telecom, con 2707 y 1833 millones, respectivamente; y en un escalón inferior se ubican Pérez Companc, con 1117 millones; Citicorp Equity Investment, con 889; Transportadora de Gas del Sur, con 845; y Acindar, con un patrimonio neto de $ 724 millones.